

UCHWAŁA Nr 46 / 1147 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 maja 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.01.00-18-0022/17 pn. „Wprowadzenie nowych usług lecznictwa
uzdrowiskowego poprzez rozwój infrastruktury uzdrowiskowej
i turystycznorekreacyjnej w Zakładzie Przyrodoleczniczym i Domu Zdrojowym
w Uzdrowisku Horyniec”, realizowanego przez Uzdrowisko Horyniec Sp. z o. o.
w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1
Rozwój potencjału endogenicznego regionu Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 38/973/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego projektu nr RPPK.06.01.00-18-0022/17 z listy rezerwowej w ramach konkursu ogólnego nr RPPK.06.01.00-IZ.00-18-001/17 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działaniu 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały Nr 413/8638/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **31 grudnia 2021 r.** terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.01.00-18-0022/17 pn. „Wprowadzenie nowych usług lecznictwa uzdrowiskowego poprzez rozwój infrastruktury uzdrowiskowej i turystycznorekreacyjnej w Zakładzie Przyrodoleczniczym i Domu Zdrojowym w Uzdrowisku Horyniec” realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 16 kwietnia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 38/973/19 wybrał do dofinansowania z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Wprowadzenie nowych usług lecznictwa uzdrowiskowego poprzez rozwój infrastruktury uzdrowiskowej i turystycznorekreacyjnej w Zakładzie Przyrodoleczniczym i Domu Zdrojowym w Uzdrawisku Horyniec” realizowany przez Uzdrawisko Horyniec Sp. z o.o.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 10 369 625,00 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 8 400 000,00 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 4 199 999,98 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi | 6 169 625,02 zł. |

W ramach projektu dotychczas nie przekazywano na rzecz Beneficjenta dofinansowania, gdyż umowa o dofinansowanie projektu jeszcze nie została podpisana.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 29 września 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Zarząd Województwa ww. uchwałą ustalił termin realizacji przedmiotowego projektu na 16 miesięcy od dnia podpisania umowy o dofinansowanie. Zakładając, iż podpisanie umowy nastąpiłoby w m-cu maju 2019 r., zakończenie realizacji projektu nastąpiłoby w m-cu wrześniu 2020 r.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2019 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2021 r. (czyli przeszło rok od terminu określonego w ww. uchwale). Beneficjent uzasadnia swą prośbę sezonowością planowanych prac remontowych. Zarząd spółki nie może całkowicie zamknąć budynku Domu zdrojowego i przeprowadzić remontu na nieczynnym obiekcie. W trosce o dobro kuracjuszy, jak i o wynik finansowy spółki, roboty modernizacyjne powinny być przeprowadzone poza tzw. „sezonem”. Z uwagi na bardzo szeroki zakres robót budowlanych zadanie ma być podzielone na cztery etapy: 1) modernizacja Zakładu Przyrodoleczniczego: październik 2019 r. – marzec 2020 r., 2) modernizacja pomieszczeń jadalni i kuchni: październik 2020 r. – marzec 2021 r., 3) modernizacja pokoi kuracjuszy i gabinetów personelu: styczeń – marzec oraz wrzesień – grudzień 2021 r., 4) modernizacja wejścia i schodów oraz budowa elementów małej architektury: cały 2021 r.

W dn. 30 kwietnia 2019 r. wystosowano do Beneficjenta pismo z prośbą o analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi z dn. 8 maja 2019 r. Beneficjent podtrzymał swoje wcześniejsze stanowisko, tj. wydłużenie terminu realizacji projektu do końca 2021 r. W uzasadnieniu Beneficjent podkreślił ponownie konieczność przeprowadzenia robót budowlanych poza „sezonem”. Ponadto zwrócono uwagę na kwestie związane z postępowaniami na wyłonienie wykonawcy/ów robót. Z uwagi na obecną sytuację na rynku usług budowlanych zarząd spółki przewiduje problemy z przeprowadzeniem przetargów. Jednakże podzielenie prac na etapy i rozłożenie ich w czasie może przyczynić się do stosunkowo niższej ceny potencjalnych ofert.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy

§ 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Co prawda art. 52a tzw. ustawy wdrożeniowej dotyczy zmiany umowy, jednakże w niniejszym przypadku również należy brać go pod uwagę.

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.01.00-18-0022/17 pn. „Wprowadzenie nowych usług leczenia

uzdrowiskowego poprzez rozwój infrastruktury uzdrowiskowej i turystycznorekreacyjnej w Zakładzie Przyrodoleczniczym i Domu Zdrojowym w Uzdrowisku Horyniec” realizowanego przez Uzdrowisko Horyniec Sp. z o.o.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch